

2015 年山东省录用公务员考试《申论》真题卷
(A 卷)

公考通网校

www.chinaexam.org



公考通 APP



微信公众平台

2015 年山东省录用公务员考试《申论》真题卷 (A 卷)

(满分: 100 分 时限: 180 分钟)

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力和贯彻执行能力的测试。
2. 作答参考时限: 阅读资料 50 分钟, 作答 130 分钟。
3. 仔细阅读给定资料, 按照后面提出的“作答要求”依次作答。
4. 考生可以在本试卷空白位置或草稿纸上打草稿, 但所有题目都要在答题纸的指定位置作答, 作答在其他位置一律无效!

二、给定资料

资料 1

中央一号文件是中共中央每年发布的第一份文件, 一号文件中聚焦的主题往往是国家当前需要重点关注和亟须解决的问题, 在全年工作中具有纲领性和指导性的地位, 因此历年的一号文件都会受到各界的高度关注。2015 年 2 月 1 日, 中共中央国务院《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》印发。

今天, 在中国经济发展步入新常态的背景下, 2015 年中央一号文件继续锁定“三农”, 表明“三农”问题在中国“重中之重”的地位非但没有弱化, 反而更为加强。当前, 中国正处在四化建设和全面实现小康社会的关键时期、冲刺阶段。全面建成小康社会, 不能缺了农村这一头。四化建设, 必须补齐农业这一短板。在国家各项工作中, “三农”的重要属性仍十分明显。这些因素决定“三农”仍是中央亟须和重点部署的工作, 也正是缘于此, 今年的中央一号文件第 12 次将靶心锁定“三农”。

今年的一号文件以“加大改革创新力度加快农业现代化建设”为主题, 立足于当前和未来一个时期农村工作的总体性安排定位, 延续了 2014 年全面深化农村改革、推进农业现代化的思路并进一步加强。一号文件不仅对全面深化改革大局中的农村板块进行了全面部署, 指明了新常态下农村改革的重点和方向, 更是首次为农村法治体系化指明了方向。中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文 2 月 1 日接受《新京报》记者采访时称, 一号文件前面三大板块, “农业要强, 农民要富, 农村要美, 是我们的任务, 后面的两大板块则是怎么去实现上述三个目的: 改革是动力, 法治是保障。”

中央一号文件明确了新常态下“三农”发展的目标方向, 即农业更强, 农民更富和农村更美。农业要更强, 必须建设现代农业, 加快转变农业发展方式, 走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路; 农民要更富, 必须促进农民增收, 加大惠农政策力度, 这就要求不仅要重视发挥市场配置资源的决定性作用, 同时还要更好发挥政府的作用, 努力在经济发展新常态下保持城乡居民收入差距持续缩小的势头; 农村要更美, 必须围绕城乡发展一体化, 深入推进新农村建设, 要强化规划引领作用, 加快提升农村基础设施水平, 推

进城乡基本公共服务均等化，让农村成为农民安居乐业的美丽家园。

十一-八届四中全会指出，“重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要”，农村也不例外。一号文件强调：“全面深化改革，必须把农村改革放在突出位置”，进一步激发农村经济社会发展活力；“农村是法治建设相对薄弱的领域，必须加快完善农业农村法律体系，同步推进城乡法治建设，善于运用法治思维和法治方式做好‘三农’工作”。只有将深化农村改革的实践和成果纳入法治建设轨道，才能搭建起有效的制度支撑，为“三农”发展创造有利的政策环境。从这个意义上讲，今年的一号文件，启动了农村改革的法治新进程。

华中师范大学中国农村研究院院长徐勇教授在接受《法制日报》记者采访时说，“农村是依法治国的基点、重点和难点，农村的法治状况决定中国的法治状况，农民的法治意识决定中国的法治能走多远。”

资料 2

近年来不断爆出的毒豇豆、甲醛白菜等事件，让人们对于高毒农药的滥用情况空前关注。事实上，国务院在 2001 年就颁布了《农药管理条例》，并于 2010 年做了新的修订，各部门、各地政府也相应出台了各种具体的管理办法。但是，蔬菜水果的农药滥用，却日益成为老百姓餐桌上的大问题。

2013 年 6 月，记者来到了农业大省陕西，对该省的重要蔬菜基地渭南市进行了调查。在华县三小镇一个规模较大的蔬菜种植区，记者刚进入这里就闻到了一股强烈而刺鼻的农药味，被丢弃的农药瓶、农药袋和针剂随处可见。在园区的路中央，记者还发现了叫“克百威”的高毒农药包装袋，国家规定这种农药是绝对禁止用在蔬菜水果上的。华县三小镇的菜农告诉记者，蔬菜没有病也要防治，一般 10 天打一次药。

资料 3

2014 年 11 月 26 日上午，海南省澄迈县北部的老城镇龙凤村，几名身着浅蓝色工作服的男子正在路边的小餐饮店吃粉汤，一家面积有三四平方米的小卖部就开在他们身后。“据我了解，海南农村很多地方的小卖部所售卖的糕点、糖果、饮料等食品，单价以两三元的居多，东西便宜，自然就很好卖。”店主张女士说。

海口市演丰镇美兰墟村村民林雄的“美兰夏日”小卖部跟张女士的小卖部大同小异，也是一个铁皮箱型的，主要经营预包装食品和乳制品，这个店墙上悬挂着个体工商营业执照和食品流通许可证，但是已经过期了。林雄有点不好意思，“两个证都该换了，但没有人来检查，我想等到明年小卖部换地方时再换。”

除上述两地，记者走访文昌、乐东等市县发现，海南农村食品市场销售网点具有分布零散、流动强的特点，只要是村民聚居的地方就有食品个体户，这确实方便了广大村民，但问题也不少。村民李大爷对记者说：“之前在镇上的小卖部买牛奶给孙子喝，两块五一罐的那种，买回来后儿媳妇发现这批牛奶的保质期已经过去十几天了，但因为农村人不像城里人那么讲究，食品质量差点没事，过期了也没事，‘三无’食品也没事，又不是有毒的，肚子没事，价格便宜就行了。”对此，在小卖部闲玩的村民也大多表示赞同。

无独有偶，家在农村的刘玉刚也碰到这样的事情，“我想在镇上买箱‘六个核桃’去拜年，到手一看，却是‘九个核桃’。”近日，多家媒体对类似的“农村山寨食品”进行了曝光。“农村的食品安全现状远比媒体

报道的严重得多。”刘玉刚说，“山寨食品包装正规，价位低，乍一看与正牌没什么区别，但闻起来气味刺鼻，喝起来味道奇怪，根本不敢买。”

除了山寨食品，媒体曝光较多的问题小食品，如“拉条”等面制品也在很多乡间小卖部出售。“根据我们的调研，农村和城乡结合部、中小学校周围的小卖部、农村中小学食堂等地方往往是食品安全风险比较高的区域。”中国社会科学院食品药品产业发展与监管研究中心主任张永建接受媒体采访时说，“这些问题食品大都存在滥用添加剂、超保质期等情况。它们虽然包装正规，标明生产厂家、保质期等，但所谓‘生产厂家’不过是没有生产许可证的小作坊，而一些过了期的食品换过包装仍继续出售。”

资料 4

2012 年以来，海口市加大西海岸开发力度，土地征用面积大幅增加，2014 年年底，记者前往海口市进行调查发现，在西海岸南片区和全沙湾项目征地中，博养村上报西秀镇国土所、秀英区国土局的补偿款项表面上没有错误，实则经不起推敲。村民伍顶信领到的附着物补偿款高达 155 万元，其中非洲楝补偿 86 万元、杂树补偿 7 万余元、简易平房补偿 62 万元。按照这份清单，伍顶信个人竟拥有 166.34 亩非洲楝、11.35 亩杂树、1069 平方米简易平房。这些虚报过头的数字甚至让农户征拆清点小组组长伍国演也十分吃惊，“我在村子里生活 30 多年，没见过成百亩的非洲楝”。

记者询问七八名村民是否见到 10 亩多的椰树林、上百亩的非洲楝，他们都摇头说：“村里怎么会有那么多的树木？”村民王端云说，“西海岸南片区征收的土地是红土坡旱地，根本没有水田，更没有鱼塘，但是有村民领到 18.7 亩的鱼塘补偿款 9 万多元，一个简易羊栏的补偿款就高达 19 万元。”村民吴诗良给记者

出具的一份《博养村征地附着物补偿款领取表》显示，现任村党总支书记、海口市人大代表伍国仲的侄女伍桂生、侄儿伍顶专分别领取了鱼塘补偿款 7 万元和简易房补偿款 9 万元，他说：“这两人并没有在村子里经营过养殖业，也没有建过房屋，哪来的附着物补偿款？”

在博养村采访时，记者还发现，西海岸南片区和全沙湾项目共征用博养村土地 2011 亩，其中 747.64 亩属于“耕地承包证”登记的农户承包地，其余近 1353 亩土地不属于发包给农户的耕地，“村规民约”规定，征地款应该收归村集体收益。

按照《海南省家庭承包耕地合同书》登记，第二联队村民邝道术承包旱坡地

1.1 亩，而相关征地资料却显示，邝道术被征收承包地面积 1.63 亩。第二联队村民邝道爱承包旱坡地 0.84 亩，该户旱坡地被征收承包面积却变为 2.71 亩。一名不愿透露姓名的村民说，村党总支副书记张继锦家仅有 0.9 亩征地，却虚报 4.38 亩，获取了补偿款 25 万元。他家本来没有承包地被征用，因为有病急需手术治疗，也仿照张继锦家的做法，领到 21 万元补偿款，不过自己只拿到 1 万多元，其他被村干部瓜分了。此外，记者收集到的相关资料显示，有近 30 名村民通过一户多人登记承包地征收面积的方法套取征地补偿款，少则三四万元，多则几十万元。吴诗良说，第二批、第三批的农民承包地面积和征收土地面积不符合的现象也十分严重。

资料 5

山西省长治市郊区黄碾镇淹村村民向媒体反映，近几年该村一直没有公开过村务，更没有公开过村里的财务收支账目，村里的重大事项完全由村干部说了算，村民对此意见极大。

淹村位于长治郊区漳泽水库边，是一个拥有 300 多户、1700 多口人的村庄。村里一位刘姓老党员说，村两委自 2009 年换届至今已 6 年，村集体有各种收入上千万元，开始两年村里还粗略公布一下收支情况，但公开的内容不全面、不详细、不及时，完全处于应付状态，村民本来就疑虑重重，意见很大，而近 3 年来，村里几乎没开过村民代表会，村内的重大事项几乎从未公开过，收支账目情况也不公开。其间村民多方奔走，要求公开，但至今一直也未如愿。

“甭说公开了，有些事就算在大喇叭里喊一喊，让咱明白明白也行啊！”村民崔全录和刘全玲说。村民崔某说：“越是村务不公开，村民越是不服气。”他还说：2015 年 1 月 22 日上午，200 多村民得知村里又有一项暗箱操作的工程开了工，愤然出动拦下了这项未经村民代表大会表决、村民更不知情的建筑工程。“听说是个河南老板买了村里这块地，要建什么商品房，具体情况大伙儿也不清楚，但肯定没有合法的用地手续，现场就在我家门前，你们不信来看看。”

2015 年 1 月 23 日，记者专程去了淹村。果然，在淹村公路边一块面积约七八亩的田地里，他们看到场地上停放着车辆和施工机械设备，上面已打起了几个水泥桩，看样子工程刚开工不久，现场还有不少村民看守着，不准动工。

村民魏保安说，近年来，因村子的村务、财务不公开，村里经常发生村民与村干部“顶牛”的事儿，一些村民甚至还因此遭到“顶牛”的事儿，一些村民甚至还因此遭到威胁，闹得人心惶惶的。

资料 6

2012 年 3 月 11 日下午 3 点，像以往的周日一样，家住永兴县悦来乡侯家村的侯建华就开始吆喝着，约上村子里有孩子在镇上读书的 10 多户邻居，一起把孩子们送上一辆租来的面包车。

“小孩在镇里的初中寄宿，一个礼拜回家一次。学校里没有专门的车接送，我们就合租了这台面包车。星期五去学校接，星期日再从村口送到学校。”在侯建华看来，合伙租车是最佳选择了。

近年来，农村人口出生率下降，且农村青壮年外出务工带走了部分孩子，农村适龄儿童减少，许多农村中小学因此停办。在甘肃省庆阳市，2001 年至 2010 年小学数量减少了 963 所，公立幼儿园减少了 144 所。撤点并校前，幼儿园、小学的覆盖半径不超过 1.5 公里，初中的覆盖半径不超过 5 公里。如今，幼儿、小学生平均上学距离 3.1 公里，初中生 8.2 公里，最远达 15 公里。在江苏省邳州市，早些年的“村村有小学”变成了如今的“3 个村只有 1 所小学”。同时，学校分布也逐渐向县城和乡镇集中。

“我读五年级了，家离学校有六里路，走路太远了，爸爸妈妈不放心，就要我搭这辆面包车上学、回家。这么大的车厢，装进了十几个同学，我们就像塞进了罐子里，气都透不过来岳阳县公田镇一位名叫陈希的小学生满脸委屈。

谈到对“黑校车”的监管，平江县官塘镇中心小学马楷模老师说，“管不到啊！我们没有执法权，能做的

只是教育孩子们注意乘车安全，尽量不搭乘改造过的车或者破旧车。”马老师还说我们要求家长与学校签订免责声明协议书，如果在校外乘车出了安全事故，由家长与车主自行协商解决。”话语中透露出学校的无奈。

目前，平江县的农村交警中队只有3个民警，平均每人管辖4个乡镇。其他很多地方也有类似的情况，许多农村地区的交警无法承担县乡道路全面巡逻管控任务，也很难及时查处校车的违法行为。

“公安交管部门警力不足的问题日益突出，在全力确保主要国、省道交通安全的基础上，很难再有力量对乡村公路进行长期有效的监控。”公安部交通管理局相关负责人介绍，“近年来，我们多次开展集中整治，但效果缺乏长期保障。整治时，这些车辆就暂时停运，等交警一走，这些车辆又上路了。”

由于“夺命校车”事故频发，2011年11月，国务院责成有关部门迅速制订校车安全条例。2012年3月28日，国务院第197次常务会议通过并公布了《校车安全管理条例》，该条例自公布之日起施行。

资料7

初冬时节寒意袭人。A省B县田家村66岁的杨爱芳大娘正顶着寒风接外孙女茜茜放学回家。时年8岁的茜茜是B县第一实验学校二年级的学生。爸爸妈妈常年在外地打工，茜茜跟着姥姥姥爷生活已经5年了。对茜茜来说，爸爸妈妈就是电话里面的声音要听姥姥姥爷的话，好好学习，今年我们尽量抽时间回家看你……”每次听到这样的话，都会让茜茜高兴不已，可惜5年来，爸爸妈妈都没能“抽”出时间。

当然，每年也有能回家过年的父母。但春节过后，很多家庭都面临两难选择。临别时，甘国忠的孩子拉着他的衣角恋恋不舍，甘国忠和妻子也只能提起行李，无奈离去。“我们在外面想孩子的时候，只能看看照片，那真是一种肝肠寸断的感觉。”甘国忠说。很多外出务工的夫妻，只能把未成年的儿女留在老家，交给年迈的父母看管。

“父母在远方，身边无爹娘，读书无人管，心里闷得慌，安全无保障，生活没希望。”这则流传在江西农村的顺口溜，从一个侧面反映了农村留守儿童现状。事实上，农村留守儿童的监护、教育以及人身安全问题已是不容忽视的现实问题。

近年来，B县各中小学积极探索和完善留守儿童权利保护工作机制，在改善食宿规范管理等方面取得了显著成效。但是，由于留守学生的看护人多为祖父母或外公外婆，同孩子们的直接交流又相对较少，很多长期缺少父母关爱的学生“留守综合症”越来越突出，有的不但心理封闭行为偏激，甚至打架逃学。

为解决留守学生心理健康和行为规范问题，A省B县政法委会同县妇联、县机关工委制定了关爱留守儿童工作方案，并在全县最大的留守儿童寄宿制学校光明实验学校开展了“爱心爸妈”活动的试点。方案要求“爱心妈妈（爸爸）每月陪伴留守孩子一天，共建留守儿童爱心之家”。

为推动休息日陪伴活动规范化，B县政法委举办了“留守儿童代理家长培训班”，编发了通俗易懂的《留守儿童代理家长互动守则》《代理家长工作指南》等资料，为代理家长做好工作提供依据；依托县内文化、旅游、娱乐、体育等资源，确定了丰富多样的双休日陪伴活动内容，让代理家长和孩子们自由选择。方案下发后，许多县乡干部主动加入代理家长队伍，目前整个队伍已达500余人。

光明实验学校的刘校长感慨地说：“这项活动太及时了，全校 700 余名留守儿童真心感受到了社会大家庭的温暖，精神面貌焕然一新。”在不久前的一次由 B 县政法委同光明实验学校联合举办的留守儿童家长座谈会上，许多孩子的父母对代理家长的做法甚为感动，一致表示自己也要做到“四个一”：每周打一个电话，每月写一封信，每月与班主任联系一次，每月与代理家长沟通一次。

三、作答要求

（一）请你结合“给定资料 2~6”，概括给定资料中反映的我国农村法治发展中存在的问题。（15 分）

要求：全面准确，条理清晰，不超过 200 字。

（二）请你结合“给定资料 1”，谈谈对文中画线句子“农村是法治建设相对薄弱的领域”的理解。（20 分）

要求：观点明确，分析透彻，不超过 300 字。

（三）A 省有关部门准备在全省留守儿童比较集中的学校推广“爱心爸妈”活动，并倡议社会各界爱心人士积极参与。请你结合“给定资料 7”，拟一份倡议书。（25 分）

要求：（1）内容全面，逻辑清楚；

（2）结构完整，符合倡议书的特点；

（3）文字通顺，有感染力；

（4）不超过 500 字。

（四）请你结合对全部给定资料的理解与思考，围绕“引导农民增强学法尊法守法用法意识”，自拟题目，写一篇议论文。（40 分）

要求：（1）观点明确，论述深刻；

（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；

（3）结构完整，思路清晰；

（4）字数在 1000~1200 字。

2015 年山东省录用公务员考试《申论》真题卷（A 卷）参考答案

（一）【参考答案】

各类现象反映的农村法治问题：

1. 高毒农药滥用：法律法规落实不到位、农民知法犯法、缺乏法律责任感。
2. 营业证件过期，销售过期、“三无”食品，无生产许可证、违法生产：政府检查、监管不力，执法不到位。
3. 违规操作，虚报、骗取土地补偿款：村干部与农民遵法守法意识淡薄。

4. 村务、财务不依法公开，干群关系紧张：基层民主法治不健全。
5. “黑校车”监管不力：警力不足，无法长期有效监控、查处违法行为。

（二）【参考答案】

当前我国农村法治建设相对薄弱，农民法治意识普遍不高，给全面推进依法治国和国家建设与发展带来诸多不利影响。加强农村法治建设，具有以下必要性：

- （1）“三农”问题地位加强，农村法治建设需要重点关注并亟需解决；
- （2）全面建成小康社会，农业这一短板必须补齐；
- （3）转变农业发展方式，深入推进城乡发展一体化，需加强法治的规范和引导作用。

因此，具有加快农村法治建设步伐，全面深化农村改革，完善农村农业法治体系，运用法治思维和方式做好“三农”工作，才能更好地建设新农村，促进农民安居乐业。（236字）

（三）【参考答案】

关于在A省推广“爱心爸妈”活动的倡议书

社会各界爱心人士：

为了生活，很多父母不得不将孩子留在家中背井离乡去打工。“父母在远方，身边无爹娘，读书无人管，心里闷得慌，安全无保障，生活没希望。”这则顺口溜道出了大部分留守儿童的心情。

鉴于此，我省将在几所较大的留守儿童寄宿制学校开展“爱心爸妈”活动，使留守儿童感受关爱，共建留守儿童爱心之家。在此呼吁社会各界爱心人士积极参与活动，加入我们的“爱心爸妈”队伍，让留守儿童感受到社会大家庭的温暖。

在活动之前，我们会举办“爱心爸妈”培训班，使各位“爱心爸妈”明确活动的各项守则，为做好陪伴提供必备的知识。与此同时，我们提供了丰富多样的活动方案，“爱心爸妈”和孩子们可以自由选择，让孩子们在活动中得到身体的锻炼和精神的满足。此外，为留守儿童改善食宿也是我们正在努力的方面。在此我们也倡议各位爱心人士积极提供住宿、餐饮等方面的帮助，为留守儿童送去爱与温暖。

孩子是每一个家庭的希望，更是祖国的未来，不要让他们在脆弱中成长，在孤独中面对整个世界，他们应该得到社会更多的关爱与帮助。伸出你的爱心之手，温暖留守儿童的心灵，让他们在爱中健康快乐地成长、成才！

××××

2015年5月30日

（496字）

（四）【参考答案】

第一部分：指出农村法治建设及增强农民法治意识的背景和重要性及在推进这项工作中遇到的问题。

第二部分：进一步论述增强农民法治意识的必要性、重要性。

第三部分：分别从学法、尊法、守法、用法四个方面论述增强农民法治意识的措施。

让法治为“三农”问题保驾护航

近年来，农村实现农民收入增长“十一连快”，城乡居民收入差距逐渐缩小，在经济发展的同时，农民对农村、农业实现公平法治的呼声也日益高涨。然而，农村是法治建设相对薄弱的领域，必须加快完善农业农村法律体系，同步推进城乡法治建设，善于运用法治思维和法治方式做好“三农”工作。

农村改革要取得成功，应以法治为保障。因此，加强农村法治建设成为此次《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》的一大重点。要实现农村的法治化，首先要“有法可依”，建立健全农村法律制度是做好“三农”工作的第一步。

健全农村产权保护法律制度。随着农业经营方式的变化，农村产权保护制度要与时俱进，健全农村产权保护法律制度，界定、协调农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权之间的权利关系。诚如《意见》所指，要“保障好农村妇女的土地承包权益”，更加细致地将保护农民切身权益落实到实处，提高农民生产积极性，为“三农”工作的进一步开展排除“安全隐患”。

建立完善的农业市场规范运行法律制度和监督体系。由于近年来一些食品安全事故的曝光，百姓对国内口粮的不信赖，给我国农产品市场带来极大考验。怎样才能让老百姓“买得放心，吃的舒心”？建立一套完善的农业市场规范运行法律制度势在必行。通过加强对农产品法律监督力度，为我国的农产品市场树立一个“好口碑”，让百姓“信得过”，为农产品的流通提供一个干净的、法治化的环境，才能扩大农产品销售量，进而推动农村的经济发展。

健全农业资源环境法律法规，保护农业生态。经济发展了，农民富裕了，对环境质量的要求也更高了。如果再一味地追求发展而放松环境监管执法力度，无异于饮鸩止渴。在发展农村现代化建设的同时，要健全农业资源环境法律法规，保护农村生态系统，合理安排农业生产的农业模式，协调效益与环境之间的关系，从而实现农业的可持续发展。

加强基层执法队伍建设。做好“三农”工作，仅仅依靠建立健全法律制度是不够的。法的根本生命力还是在于它的执行力，如果执法人员“认认真真走过场”，那么再完整周全的法律也终将变成一纸空文。因此，必须要加强基层执法队伍的建设，明确执法人员的职责，合理配置执法力量，增强法律的实力，提高法律执行的效率，让执法者真正为农民服务，做农民权益的“守护神”。

加强农村法治宣传工作。做好“三农”工作，告别农村“法律短腿”的前提是让法治思想深入基层、深入人心。在建立健全农村法律制度的同时，积极开展农村法治宣传教育，加强各级领导、涉农部门和农村基层干部法治观念，引导农民增强学法尊法守法用法意识。只有农民从思想深处认识到法律对于自身的重要性，并且懂得如何理性表达合理诉求，才能从根本上实现农村的法治建设。

“三农”问题是全党工作重中之重。应以法治保障实现农民增收、农业增长、农村稳定，从实际出发，加快完善农业农村法律体系，让法治为“三农”问题保驾护航。（1184字）



美好的事情即将发生...

something wonderful is about to happen



公考通